

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для органов государственной власти субъектов Российской Федерации
по применению передовых подходов к созданию региональных и
муниципальных объектов спортивно-оздоровительной инфраструктуры
с использованием механизмов государственно-частного партнерства

Гаркавенко В.А., Клендар В.А.

ФГБУ ФНЦ ВНИИФК

Настоящие Методические рекомендации по применению передовых подходов к созданию региональных и муниципальных объектов спортивно-оздоровительной инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) были подготовлены ФГБУ ФНЦ ВНИИФК совместно с ведущими экспертами компании «СинЭргетика» для выбора наиболее перспективных и эффективных моделей государственно-частного партнерства в развитии региональной и муниципальной спортивно-оздоровительной и рекреационной инфраструктуры и привлечения внебюджетного финансирования в развитие спорта.

Методические рекомендации являются результатом научно-исследовательского проекта, выполненного в соответствии с Приказом Минспорттуризма России от 22 декабря 2011 г. № 1634 «Об утверждении Федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный научный центр физической культуры и спорта» государственного задания на оказание государственных услуг(выполнения работ) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и по поручению Минспорттуризма России для решения основных задач Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

В качестве основной модели ГЧП (государственно-частного партнерства) осуществления проекта по созданию и эксплуатации регионального/муниципального Спортивного комплекса (далее СК), предложена модель Контракта жизненного цикла (Рисунок В.1), основанная на долгосрочном государственном/муниципальном контракте. Помимо этой модели возможна реализация проекта на основе еще 5-и моделей ГЧП.

Разработанные по результатам проекта модели ГЧП полностью

соответствуют законодательству Российской Федерации, а так же приоритетам и программам Минспорттуризма России и Распоряжению Премьер-министра РФ (от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении программы правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов»)

Методические рекомендации предназначены для использования в своей деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, руководителями и специалистами организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Основные характеристики и базовые параметры модели контракта жизненного цикла (Таблица В.1)

Объект (Спортивный комплекс) создается по долгосрочному государственному/муниципальному контракту, как объект государственной/муниципальной собственности, за привлеченные и собственные средства Специализированной компании - генподрядчика по строительству.

Такая Специализированная компания, владеющая необходимыми лицензиями, предоставляется разработчиками данной модели и методических рекомендаций или может быть организована под конкретного заказчика.

Для строительства объекта СК(Спортивного комплекса) Специализированная компания-генподрядчик нанимает местные строительные компании и профессиональную инжиниринговую компанию.

Для эксплуатации СК нанимается Специализированная управляющая компания, которая извлекает прибыль от эксплуатации данного объекта, и за счет прибыли в зависимости от бизнес-модели СК, обеспечивает оплату полной суммы процентов по займу, либо полностью обслуживает задолженность по привлекаемым средствам (тело займа + проценты), либо возможен промежуточный вариант.

Данная компания должна участвовать в разработке концепции СК, проектировании и сдаче/приемке данного объекта для контроля технических параметров, заложенных в бизнес модели, критичных для достижения финансовых результатов эксплуатации. Создание такой Специализированной управляющей компании совместно с местными инвесторами, спортивными федерациями и региональными/муниципальными властями может так же быть предметом сотрудничества с разработчиками модели и методических рекомендаций.

Регион в рамках данного долгосрочного контракта берет на себя обязательства по оплате в рассрочку на 7 - 10 лет стоимости объекта и процентов по кредиту и синдицирует часть обязательств в адрес специализированной управляющей компании.

Специализированная управляющая компания софинансирует процесс создания спорткомплекса в определенном объеме, который затем отразится в виде «эксплуатационного депозита» при передаче комплекса в эксплуатацию данной компании. Размер такого депозита может равняться совокупному объему планируемых платежей за 1-1,5 года в адрес региона/муниципалитета от управляющей компании в качестве эксплуатационных (или арендных) платежей. Помимо решения задач софинансирования, это позволит без потерь сменить управляющую компанию спорткомплекса в случае неэффективной эксплуатации (значительное отклонение от запланированных эксплуатационных показателей) и ее неспособности обслуживать займы, образованные при создании спорткомплекса.

В рамках одного долгосрочного контракта возможно объединение этапа проектирования и строительства.

Так же предусматривается получение не менее 50% софинансирования из федерального бюджета в виде бюджетной субсидии при включении данного объекта в Программу софинансирования региональной/муниципальной спортивной инфраструктуры Минспорта России и региональную целевую программу развития спортивно-оздоровительной инфраструктуры.

Таблица В.1- базовые параметры для выполнения экономической модели

| | |
|---|---|
| Процентная ставка | От 6 до 7% годовых в Евро (от 9 до 11% годовых в Рублях) |
| Максимальный срок строительства | • года |
| Минимальный объем софинансирования из регионального/муниципального бюджета на этапе строительства | 15% от стоимости контракта (возможно оформление аккредитива) |
| Льготный период | Включает срок строительства плюс |

| | |
|-------------------------------|---|
| | пол года - один год, после сдачи-приемки объекта. |
| Дальнейшая оплата | Производится равными ежеквартальными полугодовыми платежами в течении периода рассрочки |
| Максимальный период рассрочки | 10 лет от начала строительства |

II. Укрупненный перечень задач по созданию СК

Определение местоположения объекта, наличия коммуникаций, проведение проектно-изыскательских работ.

Разработка концепции, финансово-экономической модели, бизнес плана и ОБИН (обоснование инвестиций) проекта создания СК.

Проработка и предварительное согласование схемы реализации проекта с органами муниципальной и региональной власти.

Предварительная проработка технических задач проектирования, инжиниринга, строительства и эксплуатации (в т.ч. согласование технических параметров с соответствующими спортивными федерациями).

Подготовка, объявление и проведение аукциона (в рамках ФЗ-94) на заключение долгосрочного государственного/муниципального контракта на создание (и эксплуатацию) объекта по сформированной схеме.

Заключение по результатам аукциона долгосрочного государственного/муниципального контракта с муниципалитетом или регионом.

III. Этапы реализации проекта по запланированной схеме

На начальном этапе предлагается заключение соглашения о сотрудничестве между ФБГУ ФНЦ ВНИИФК и Правительством субъекта РФ в сфере развития спортивно-оздоровительной и рекреационной инфраструктуры региона на принципах государственно-частного партнерства.

Далее на контрактной основе предлагается реализация следующих задач:

- 1) Выбор 1-3 планируемых к созданию спортивных объектов для проработки;
- 2) По каждому из объектов определение:

- a) оптимального расположения,
 - b) конфигурации объекта,
 - c) потребностей в развиваемых видах спорта,
 - d) перечня спортивно-оздоровительных услуг и сопутствующих сервисов;
- 3) Разработка и согласование ГЧП-модели реализации проекта (включая организационно-юридическое структурирование, финансовую модель, проекты долгосрочного государственного контракта, договора и контракты на финансирование, проектирование, строительство, эксплуатацию и др.) с муниципалитетом, субъектом РФ, финансирующими сторонами и страховыми компаниями, специализированной компанией-генподрядчиком и специализированной управляющей компанией, и, в части касающейся отношений с компанией-генподрядчиком, - согласование с проектировщиком, строительно-инжиниринговыми компаниями и поставщиками оборудования;
- 4) Содействие в создании и постановке эффективных бизнес-процессов специализированной управляющей компании, а так же обучение специалистов.

IV. Методы повышения окупаемости СК

Создание дополнительных сервисов: фитнес-центр, СПА, бани, косметология, площади для специализированных магазинов и другое;

Создание сервисов инфраструктуры гостеприимства (гостиницы, кафе, рестораны);

Заключение муниципальных контрактов на занятие детей по программам финансирования ДЮСШ и контрактов с клубами и спортивными федерациями на тренировку спортсменов;

Проработка и реализация специализированных программ для крупных государственных компаний и бизнес-структур;

Создание специализированных программ, клубных карт и другое;

Проведение спортивных и спортивно-массовых мероприятий (в т.ч. совместно с соответствующими спортивными федерациями) на территории СК;

Проведение культурно-массовых, культурно-развлекательных и молодежных мероприятий и другое.

V. Преимущества применения модели ГЧП для региона

Данный инвестиционный проект при правильном конструировании концепции и выборе бизнес-модели выйдет на окупаемость в течение 7-9 лет. Конфигурация и технические параметры Спортивного Комплекса формируются в согласовании с ведущими спортивными федерациями, учитывая их требования к спортивной инфраструктуре для проведения спортивных мероприятий (соревнований различного уровня), спортивно-массовых и молодежно-спортивных мероприятий.

Проведение данных мероприятий позволяют обеспечить дополнительный регулярный приток средств от спортивных федераций и федерального бюджета в процессе эксплуатации Спортивного Комплекса и увеличивает загрузку создаваемой сервисной инфраструктуры.

Для снижения эксплуатационных затрат будут использоваться передовые энергоэффективные технологии.

Регион получает в ближайшее время качественный СК в собственность региона или муниципалитета, затратив на него не более 15% бюджетных средств в течении 7 – 10 лет, и имея в дальнейшем дополнительные доходы и налоговые поступления с эксплуатации СК.

При негативном сценарии (в случае, если доходы от эксплуатации позволяют оплачивать только проценты по кредиту) – регион получает качественный СК в собственности региона или муниципалитета с оплатой за него в рассрочку (в т.ч. из средств 50%-ой субсидии из федерального бюджета) на 7-8 лет после сдачи-приемки объекта и дополнительные доходы и налоговые поступления от эксплуатации. Это значительно выгодней для региона, чем применение классического подхода – создание СК за бюджетные средства региона и зачастую - оплату его содержания.

VI. Другие модели ГЧП возможные для применения

- Проектное финансирование с государственной поддержкой (рисунок В.2);
- Совместное Открытое Акционерное общество(ОАО);
- Концессионные соглашения в т.ч. по модели «Строю-Эксплуатирую-Передаю»;
- Долевое участие в строительстве;
- Аренда с инвестиционными обременениями;

«Классическое» проектное финансирование создания объекта реализуется:

- 1) С предоставлением муниципалитетом площадки с необходимыми коммуникациями (или обеспечением за счет муниципалитета/региона данными коммуникациями выбранной площадки);
- 2) С проработкой муниципальных контрактов на занятие детей по программам финансирования ДЮСШ / СДЮСШОР и контрактов с клубами на тренировку спортсменов;
- 3) С предоставлением государственной гарантии субъекта РФ на сумму запланированных платежей по заказам от ДЮСШ / СДЮСШОР в расчете на период окупаемости проекта;
- 4) С предоставлением налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество в течение периода окупаемости проекта;
- 5) С субсидированием части процентной ставки по привлеченным кредитам в рамках проектного финансирования.

Также возможно предоставление льгот по аренде выбранных для реализации проекта участков.

При данном подходе создаваемый объект находится в частной собственности.

VII. Заключительные положения

Таким образом, при дефиците бюджетов, запланированных на ближайшие годы на развитие спортивно-оздоровительной инфраструктуры, данный подход позволяет незамедлительно создавать значимые объекты, иметь налоговые поступления, а сэкономленные на ближайшие годы деньги - использовать для проектирования и инициирования строительства других социально значимых объектов области, что отвечает Распоряжению Премьер-министра РФ от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении программы правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов».

Данные подходы одобрены на заседании комиссии по приемке и внедрению результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполненных по заказу Минспорта РФ (протокол от 18.12.2012 г).

Сформированные модели согласованы с рядом российских и международных финансовых структур, инвестиционных компаний и банков, заинтересованных в участии в финансировании проектов по данным моделям.

Предложенные модели прошли согласование и рекомендованы к

внедрению рядом субъектов РФ.